

ДОКЛАД

департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области по итогам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания населения на территории Брянской области за второе полугодие 2019 года

Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области осуществляется в соответствии пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и Федерального закона от 07.06.2017 № 116-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Деятельность по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения в Брянской области осуществляется департаментом в соответствии с Порядками организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения, утвержденными постановлениями Правительства Брянской области от 29.12.2014 №676-п «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан на территории Брянской области» и от 11.12.2017г. № 637-п «Об утверждении порядка организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Брянской области регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в пределах установленных полномочий на территории Брянской области»

Задачей регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения в Брянской области является предупреждение, выявление и пресечение нарушений поставщиками социальных услуг требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законодательства Брянской области в сфере социального обслуживания населения и требований обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг организаций социального обслуживания (далее - обязательные требования). Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения в Брянской области является соблюдение поставщиками социальных услуг в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований при предоставлении социального обслуживания.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания населения осуществляется в отношении юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей (далее - поставщики социальных услуг/организации социального обслуживания), которые

включены в реестр поставщиков социальных услуг Брянской области и предоставляют гражданам социальные услуги в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг.

По состоянию на 01.01.2020 в реестр поставщиков социальных услуг в Брянской области было включено 82 юридических лица, в том числе 18- негосударственных.

На обслуживании в организациях социального обслуживания, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в Брянской области, состоит более 12 000 граждан.

Все административные процедуры и действия, проводимые в рамках регионального государственного контроля, осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального надзора» и их порядок предусмотрен Административными регламентами, утвержденными приказами департамента от 30.10.2017 №343 и от 20.12.2017г. №447. Они предусматривают:

1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей (далее - план проверок), согласование с другими органами государственного контроля совпадающих по срокам проверок, направление его в прокуратуру Брянской области. Утверждение плана приказом департамента и его размещение на официальном сайте департамента.
2. Организация и проведение плановых проверок.
3. Организация и проведение внеплановых проверок. Проведение внеплановых выездных проверок осуществляется только по согласованию с прокуратурой Брянской области.

Форма распоряжений о проведении проверок разработана в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и содержит в том числе, перечень документов, предоставление которых является для объекта контроля (организации социального обслуживания) обязательным.

4. Оформление результатов проверки (акта проверки).
5. Рассмотрение акта плановой (внеплановой) проверки
6. Принятие мер по результатам проведения проверки. В случае установления фактов нарушений обязательных требований выдача предписания об устранении нарушений. В случае установления фактов административного правонарушения составление протокола об административном правонарушении.
7. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.
8. Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с поставщиками социальных услуг.
9. Систематическое наблюдение, анализ и прогнозирование состояния исполнения поставщиками социальных услуг обязательных требований при осуществлении деятельности в сфере социального обслуживания населения.

На официальном сайте департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на странице департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения в

Брянской области.

Также в данном разделе размещена вся информация, касающаяся регионального государственного контроля:

- Административные регламенты по исполнению государственной функции по контролю;
- Планы проверок;
- Результаты проверок;
- Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики;
- Информационные материалы, которые содержат информацию о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания населения, итоги мероприятий, проведенных без взаимодействия с юридическими лицами, итоги мониторингов, показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.

С 18.07.2019 вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации № 180-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях», в соответствии с которым департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области как органом исполнительной власти Брянской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, реализуется новое полномочие - рассмотрение дел об административных нарушениях, предусмотренных статьей 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания населения.

В связи с этим в 2020 году при проведении департаментом проверок в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг организаций социального обслуживания в соответствии со статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уполномоченные лица департамента будут составлять протоколы об административных правонарушениях в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социального обслуживания и услуг организаций социального обслуживания.

Результаты исполнения государственной функции по контролю (надзору) во втором полугодии 2019 года

Проведены плановые проверки в отношении 11 юридических лиц, в том числе 1 некоммерческой организации. Осуществлен контроль качества предоставления социальных услуг в отношении 1365 получателей социальных услуг.

По результатам проверок выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Информация об итогах проверок поставщиков социальных услуг размещается в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» по окончании каждой проверки.

В рамках мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований:

ежеквартально проводятся мониторинги актуальности перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения. Актуализированные Перечни размещены в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Перечень обязательных требований»;

мониторинги обновления информации, содержащейся в реестре поставщиков социальных услуг в Брянской области;

мониторинги сайтов поставщиков социальных услуг в Брянской области на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.11.2014 № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)».

Подробнее о конкретных проверках вас проинформируют начальники отраслевых отделов.

В заключение хотелось бы отметить, что департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, как и все региональные контрольно-надзорные органы, является соисполнителем Плана мероприятий («Дорожной карты») по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в рамках «Реформы контрольной и надзорной деятельности» (далее - Реформа)

Основные цели Реформы:

для граждан - снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

для бизнеса - снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

для государства - повышение уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Одним из ключевых направлений Реформы является риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя и используемых ими при осуществлении деятельности производственных объектов к определенной категории риска.

В случае внедрения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в первую очередь, к риск-ориентированным будут отнесены поставщики социальных услуг, предоставляющих социальные услуги при постоянном и временном проживании в стационарной форме.